

起案用紙（産業建設常任委員会記録伺）

（1号）

議 長	副 議 長	委 員 長	事務局長	局長補佐	係 長	担 当	文書取扱主任
起 案 日	令和元年 8 月 日			処理区分	<input type="checkbox"/> 重要 <input type="checkbox"/> 至急 <input type="checkbox"/> 例規 <input type="checkbox"/> 公示 <input type="checkbox"/> 議案 <input type="checkbox"/> 秘		
決 裁 日	令和元年 月 日			保 存	<input type="checkbox"/> 永 <input checked="" type="checkbox"/> 10 <input type="checkbox"/> 5 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 即廃		
登録番号	四 議 第 号			公 開		非公開理由	
分類番号	04 - 02 - 02			<input checked="" type="checkbox"/> 公開 <input type="checkbox"/> 一部公開 <input type="checkbox"/> 非公開 <input type="checkbox"/> 時限非公開（ 公開）		四万十市情報公開条例第9条に該当 （ ）	
簿冊番号	04 - 04						
委員会名	産業建設常任委員会			会議年月日	令和元年 8 月 8 日（木）		
				会議時間	9時58分 ～ 12時1分		
出席委員	委 員 長	川村 一朗		委 員	谷田 道子		
	副 委 員 長	松浦 伸		委 員	酒井 石		
	委 員	白木 一嘉					
	委 員	小出 徳彦		欠席委員			
	委 員	上岡 正					
その他	委 員 外 議 員	川渕 誠司		傍 聴 人	平野 愛弓（高知新聞社）		
	委 員 外 議 員	寺尾 真吾					
	委 員 外 議 員	西尾 祐佐					
執行部出席者	観光商工課長	朝比奈雅人		子育て支援課企画係長	阿部 一仁		
	観光商工課長補佐	金子 雅紀		子育て支援課保育係長	田村 典義		
	観光商工課観光係	佐竹 孝一郎					
	農林水産課長	篠田 幹彦					
	農林水産課長補佐	吉田 貴浩					
	産業建設課長	小谷 哲司					
	企画広報課副参事	山本 聡					
	子育て支援課長	西澤 和史					
事務局	事務局長	阿部 定佳					
	事務局長補佐	上岡 史卓					
記 録							
<p>令和元年6月定例会において、継続調査となった所管事項の調査のため委員会を開催しました。 その概要については以下のとおりです。</p>							

■まず始めに、「わさび栽培実証実験の成果について」、執行部から説明を受け、調査を行なった。

【説明：篠田農林水産課長】 わさび栽培実証実験の現状について。平成29年12月13日に4種1,840本を定植。今年7月19日現在の写真の通り、今はほぼ順調に生育している。

赤系については昨年、視察にも来ていただいたが、当時葉が枯れるという現象があった。その後、生え変わりがあり、昨年11月下旬から回復し、ほぼ順調に生育している。青系については一部に葉の黄色化が見られたが、ほぼ順調に生育している。根茎の成長が多く認められ、収穫できそうな株が多数みられる。定期的に収穫し、長さ・重さを確認している。

青系は定植から1年半からの収穫と言われており、1年半時点で収穫し確認した。グリーンサムには20cmを超えるものもあるが、現状では大きな根茎に小さな根茎がくっついている。正緑は、グリーンサムより若干小さめだが収穫できる状態になっている。

水温について、月平均で一番低かった月が平成30年1月・2月で16.0℃、高い月が平成30年8月で17.7℃。目安としている18℃を超えたのは、平成30年9月19日の1回のみ。

今年については、昨年のように枯れるということはないが、病害虫の発生がみられ駆除している状況。概ね順調に育っている。定植から1年半が経過し、青系については想定していた収穫時期になっている。原因ははっきりしないが、色がまだ乗っていないという指摘もあり、収穫しながら、形・色等検証していきたい。

収穫したものは、補助事業で植えているため販売できないが、地元飲食店でアンケートを取るなどして意見を聞いていきたい。都市部での評価について、豊洲の仲買の方等に見ていただき検証していきたい。今後、収穫量の調査、販売モデルの経営試算を行いつつ、12月に収穫時期となる赤系の生育状況を踏まえ栽培の実用化に向け検討を行う。

【質疑：上岡委員】 私も委員長も水温が高いのではないかと、私は15℃前後でないと生育は難しいのではないかと平成29年に議会で質問した。適温が13℃程度だという文献もあり、他所では実際にそういう温度で栽培している。想定温度はいくらか、17.7℃といった高い温度ではなかったと思うが。

【答弁：篠田農林水産課長】 水温は18℃を目安としている。この実験に際して、使わせてもらう深さ70mの井戸の水温を計った。3月の時点で15℃台で、8月に汲み上げた後の水温は16.5℃であった。それより中柵は1℃程高い状況ではある。

【質疑：上岡委員】 調べたのは3月なので夏場はもっと水温が上がると、調査が不十分ではないかとその時指摘している。結果的に生育しているが、想定していたよりも水温が高いのではないかと思う。

もう一点、この温度でもわさびが育つことはわかった。しかし、この実験はわさびが育つか育たないかということが目的ではない。これが産業として成り立つかどうかということが重要である。わさび栽培に取り組む人がいなければ何の意味もない。その取り組みはどうなっているのか。

【答弁：篠田農林水産課長】 現在、興味を示している事業者はある。収量や市場価格等検討しており、それでマニュアルを作るようにしている。赤系を含むため来年3月までで作成する。構想段階だが、経費や収入、栽培方法を示し民間から募集したいと考えてる。この事業自体は8年間だが、補助金は今年度まで。補助金で入れたものなので国との調整は必要だが、施設自体の活用も図りたい。

【質疑：上岡委員】 施設は活用すればいいが、他の地域に広がらなければ意味がない。それは先のことだから置いておくが、今からマニュアル作るという話だが、当初1本750円で売れて採算が取れるという計算だったはずだ。私は仮に750円で売れても採算が取れないと言ってきたが、執行部はそんなことはないと言っていた。今もその意見に変わりはないか。

【答弁：篠田農林水産課長】 7,000円/kg、一本100gとして700円/本で当初見込んでいる。経費についても当初に見込んでいるから、それと現実とで差があるのかということを検証し、今後報告させてもらう。今から収穫していくが、どれだけの金額で引き取ってくれるのか、実際に売ることができないため、想定にはなるが、それを元に新たな経営計画を作成する。

【質疑：上岡委員】 新潟県の糸魚川で実際に売っているわけだから、売値はわかっている。それが実際に売って見たら差が出たという話はおかしいのではないかと。一本700円が、結果は400円になったとしたら最初の資料は何だったのか。俺は反対したが、議会でその資料を元に事業を認めた。俺は絶対に失敗すると言い切っている。議員としてその事業をしてはいけないと言った、なぜかと言うと、そんな価格では売れないからだ。質が悪ければ向こうの製品より価格は落ちるだろうが、同じものを作れば同じ価格で売れなければおかしい。同じ質のものを作れるという前提だったと思う。

【答弁：篠田農林水産課長】 同様のものとして、7,000円/kgで売れると考えている。ただ、実際に売る段階になって差があるとイケないため、品質管理もしていかなければいけない。

※「わさび栽培実証実験の成果について」についての調査終了

■次に、「四万十ひろば」整備事業の進捗状況について、執行部から説明を受け、調査を行なった。

【説明：朝比奈観光商工課長】道の駅オープンなどで交流人口が増加傾向にある西土佐地域において、滞在型観光の拠点「四万十ひろば」を再整備し、食の魅力を発信する他産業と連携し、ここでしか体験できない独自の観光スタイルの確立と冬場のシーズンオフ対策に取り組むもので、20区画のキャンプサイト整備、水道施設・トイレ施設整備等を行う。事業費は100,541千円で財源内訳は、過疎債が100,200千円、一般財源341千円。交付金として高知県地域観光振興交付金が充てられることになっており、過疎債の実質負担分30%のうち18%を後年度交付金として交付される。

進捗状況については、県からの交付決定が7月12日にあり、同日、四万十ひろば整備事業基本計画書作成業務を(株)ピカと締結している。(株)ピカは、富士河口湖町を拠点にアウトドア宿泊施設の運営及びコンサルタント、ログハウス・トレーラーハウスの販売、雑貨のデザイン・販売等を行う、富士急行グループの傘下にある会社。納期は8月31日。また、8月6日より同じく(株)ピカと四万十ひろば整備事業支援業務、施工監理を含めたアドバイス業務契約を締結した。委託期間は8月7日から令和2年3月31日まで。7月16日、17日に現地で現状説明、現地確認、課題の掘り出し、レイアウト案の作成、スケジュールの確認等を行った。8月7日、8日に現地で再度協議。現在作成中の基本計画書をもとに実施設計等を行い、10月に工事の入札、契約を行う予定としている。

2枚目のA3の紙にレイアウトを載せている。キャンプサイト20区画、うちリバービューサイト7区画、レギュラーサイト7区画、セミフリー6区画といったように差別化している。

【質疑：上岡委員】初めて聞く県外の会社だが、(株)ピカは、いつ指名願いを出したのか、昨年までは出てなかったと思うが。四万十ひろば整備事業基本計画書作成業務の納期が8月31日で、納期前の8月6日に四万十ひろば整備事業支援業務を締結しているが、基本計画書がないと支援業務はできないのではないのか。契約に当たっては指名競争入札なのか、随意契約なのか。この3点について問う。

【答弁：朝比奈観光商工課長】1点目と3点目については、随意契約であり、指名願は出ていない。(株)ピカの専門的な知見・ノウハウが必要なため、競争入札には適さないものとして、随意契約で締結したもの。2点目の契約期間が重複していることについては、来年3月までの竣工に間に合わせるため、基本計画作成と並行し、基本計画の部分使用を基に実施設計等を作成するので、その支援業務から始まるため。

【質疑：上岡委員】同じ会社に基本計画と支援業務を委託するのなら、一本の契約にした方が安くなるのではないかと、いうのは初めの方は段取りが多くて業務がダブることが多い。2点目は昨年まで指名願いが出ていない会社で営業があったのではないかと。何者と協議して1者となったのか。随意契約でも3者以上の見積を取って安いところと契約しなければいけないと思う。

【答弁：朝比奈観光商工課長】(株)ピカは高知県から紹介を受けた会社で、アウトドア、キャンプサイトの企画を専門的にやる会社は全国的に見ても数が少なく、市の方でこの会社を選定し特命契約を結んだもの。

【質疑：上岡委員】強く注意をしておく。県から紹介をうけたからと言って、1者では金額が適正であるかどうか比較ができないのではないかと。2つの契約についていくらで契約したのか。

【答弁：朝比奈観光商工課長】金額が適正であるかどうかは他の市町村での類似事業で確認を取っている。金額としては、基本計画が145万8,000円、支援業務が124万2,000円。

【質疑：白木委員】A3の図面の中身についての説明をお願いします。

【答弁：朝比奈観光商工課長】リバービューサイト7区画が、この図の下にある、四万十川沿いの7つに分けられた部分。レギュラーサイトが、楕円の右側、薄青色の6区画と左の上のビッグサイトの1区画。枕木の埋め込みでサイトを区切る予定。楕円の左側、グリーン色の6区画がセミフリー。図面上は6つに区切っているが、実際は区切りはない。最大6組がキャンプサイトを利用できる。ここも予約制とする予定。図面のオレンジと赤が水道施設。青い丸が数か所あるが、これがサイトに供給する電源。黄色の四角が駐車位置で、各サイトに接近して停められるようになっている。道に沿って縦列駐車を行う形。

【質疑：上岡委員】契約金額はわかったが、1者の随意契約、地方自治法の172条の2項を使ったのかどうかはわからないが、契約規則の中で170万円以下なら、緊急な場合、1者で契約してよいとの規定を使っているものと思うが、2つ足すと170万円を超えるため理由が成り立たないため契約を分けているのではないかと。1者で構わないという法的根拠を教えてください。

【答弁：朝比奈観光商工課長】地域の魅力を最大限に活かした施設にする必要があるため、専門的な知識を持ち、人と人、人と自然のインターフェイスになるということを理念として掲げている企業であり、国内最大である10か所のキャンプ場を運営し、地域の条件を有効に活用した様々なアウトドアを複合的に展開し、保有する施設がそれぞれが個性を持った運営等を行っている等により（株）ピカがこの業務に一番適していると判断したもので、四万十市契約規則第27条第1項第6号の規定により1者見積で、地方自治法施行令第167条の2第1項第2号の規定による随意契約を結んだもの。

【質疑：上岡委員】地方自治法施行令第167条の2第1項も9つあるが、どの部分を使ったものか、1者で構わないというのは。

【答弁：朝比奈観光商工課長】今回、使ったものは第2号で「不動産の買入れ又は借り入れ、普通地方公共団体が必要とする物品の製造、修理、加工又は納入に使用させるため必要な物品の売払いその他の契約でその性質又は目的が競争入札に適しないものをするとき。」、通常この条項での契約は1者見積となる。

【質疑：上岡委員】私は172条の工事の場合の随意契約の話をしたのだが、今の167条の2に当てはまっているのか、俺は当てはまっていないと思う。これは契約の工事の部分ではないのか。この契約の後に1億円の工事がある。物品を買っているわけではない、決裁そのものが無効だと指摘しておきたい。これは委託業務で、工事がこれについてまわる、設計業務のようなもの。物品を買う随契の理由を使っているが172条の工事ではないか。これは物品を買うのか、テントを買う契約なのか。

【答弁：朝比奈観光商工課長】地方自治法施行令第167条の2第1項第2号の規定は、「その性質又は目的が競争入札に適しないもの」ということで、物品購入だけの規定ではない。

【質疑：上岡委員】この種のアウトドアの施設は北海道にはかなり出来ている。北海道ではこの種の事業がいっぱい立ち上がっている。そういう中で（株）ピカ一つしかないと言ったが、取り消さないといけなくなるぞ。こういった会社は全国には20社も30社もある。そして「その他」の項目を使っている。「その他」は「市長が特に認めるもの」みたいな項目で、それを使うべきでない。172条の工事の項目を使うべきではないか。

(小休)

(172条の工事の項目というものは存在しないことが指摘される。172条は間違いで、同じ地方自治法施行令第167条の2のことを話しているとのこと。)

(正会)

【答弁：朝比奈観光商工課長】1者随契の理由としては、四万十市契約規則第27条第1項第6号の規定を使ったもの。原則2者以上必要だが、「担当者が必要ないと認めたとき」として、1者随契とした。専門的な知見・ノウハウが必要であり、県との連携の中で（株）ピカが一番適していると判断したものの。

【質疑：上岡委員】その通り、2者以上必要。担当課がないと言うから1者見積となった。しかし本当にないのかと言いたい。もう一点、支援業務について、なぜこれほど工期が長いのか。どんな業務をするのか知らないが、8月から7か月も。なぜ長いのか教えてほしい。

【答弁：朝比奈観光商工課長】一定のものを完成させる工期ではなく、その間、業務支援を行う契約期間であり、基本計画通りに工事が進捗しているかの確認、整備後の情報発信等のアドバイス等をお願いしている。委託料の中身については旅費が主なもの。

【質疑：上岡委員】設計書、仕様書に従い工事したら、市の検査員が検査する。その業者に検査してもらう必要はない。今後、工事するので間違いはないか。

【答弁：朝比奈観光商工課長】10月に入札を行い工事を行う。その完了検査は市の検査員が行う。これはそれまでの、基本計画・実施設計等の通りに工事が進捗しているか、施工管理的な部分、それと整備後の情報発信等の部分を含めた業務である。

【質疑：上岡委員】工事費には施工監理も含まれている。それでこの会社に施工管理を委託すると二重に施工管理費を支払っていることになる。これが国庫補助事業だったらアウトになる。事務屋ばかりの課だと工事のことがわかってないので、業者の言いなりになってこういうことになる。

【答弁：朝比奈観光商工課長】施工管理という言葉が適切でなかったかもしれないが、建築では工事を請け負った業者以外に設計事務所にも施工管理をお願いすることがあると思う。特殊な施設であるため、地元業者が落札し工事を行っても、微妙な色合い、形等、設計のイメージ通りの工事にならない可能性がある。そのためお願いするもの。

【質疑：上岡委員】観光商工課で発注するからできないが、公園を持っているまちづくり課ならばで

きる。確かに建築ではやっている。これは建築ではない。そこら辺、おかしいと思わないのか。

【答弁：佐竹主幹】 施工管理という言葉が先行しているが、それが主な業務ではなく、基本計画の部分使用を基に実施設計等を作成する際の支援業務、建設に当たっては構築物等の色味等の確認、また、(株)ピカはアウトドア施設の運営の専門で、経営のノウハウがあるため整備後の料金体系についての相談等。作って終わりではなく、どういった業務運営をするかが重要で、情報発信、指定管理の方法等、ソフト面のアドバイスをさせていただくため、今年度末までの支援業務として契約したもの。

※「「四万十ひろば」整備事業の進捗状況について」についての調査終了

■次に、所管外の報告事項について企画広報課及び子育て支援課から報告を受けた。

(小休)

○四万十市文化複合施設基本設計及び管理運営基本計画について

○保育所の統合計画及び民設民営保育所について

(正会)

■次に行政視察について協議した。

(小休)

(正会)

【川村委員長】 視察について、前回決めた通り、10月7日から9日の3日間、内容としては農林業及び観光分野ということで、具体的な視察先については、委員長・副委員長・谷田委員の3人に一任する。

■事務局から連絡事項

(小休)

○市民祭の協賛券について

○9月定例会の日程(予定)

(正会)

■以上で本日の案件はすべて終了し、委員長報告は正副委員長に一任ということで委員会を終了した。